

PROVINCIA DI CASERTA
Il Presidente

DECRETO n. 18 /Pres. del 03-08-2017

Oggetto: *sospensione delle attività didattiche presso gli istituti di istruzione secondaria presenti sul territorio provinciale, di competenza dell'Ente, con decorrenza dal 14.09.2017 e sino a nuova disposizione.*

Su relazione del Settore Edilizia

Premesso che:

la Provincia di Caserta per effetto dell'entità insostenibile ed abnorme del contributo da riversare allo Stato, ai sensi e per gli effetti delle previsioni dettate dal decreto legge n. 66 del 2014, e relativa legge di conversione, e dalla legge n. 190 del 2014 (ammontanti nel biennio 2015/2016 a complessivi euro 49.072.953,55 consolidati):

non ha potuto approvare il bilancio di previsione 2015;

è stata costretta ad adottare con deliberazione n. 37 consiliare del 29.12.2015 il provvedimento dichiarativo dello stato di dissesto finanziario ex art. 244 del decreto legislativo n. 267 del 2000 (TUOEL), approvato sulla scorta della riconosciuta impossibilità di garantire l'assolvimento delle funzioni e dei servizi essenziali ad esso demandati;

non ha potuto procedere, entro i termini normativamente previsti, all'elaborazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato (senza che, lo si rileva per inciso, gli organi competenti abbiano provveduto alla nomina di un Commissario ad acta);

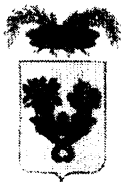
si è trovata, nel secondo semestre del 2016, nell'impossibilità di assumere impegni di spesa ex novo (ivi compresi quelli relativi a lavori di manutenzione straordinaria, caratterizzati dall'indifferibilità ed urgenza, degli edifici scolastici di competenza dell'Ente e della rete viaria provinciale), per effetto del superamento dei limiti previsti dall'art. 250, comma 1, del TUOEL;

è priva, per effetto della scadenza alla data del 31.12.2016 del bilancio triennale 2014/2016 (approvato nell'ottobre 2014), di un documento di programmazione finanziaria con funzione autorizzatoria delle spese;

dispone, rebus sic stantibus, di una limitatissima capacità operativa a seguito dell'avvenuta adozione della deliberazione consiliare n. 16 del 28.06.2017, approvata a seguito dell'emanazione del decreto legge n. 50 del 2017 e della promulgazione della relativa legge di conversione, che ha autorizzato, ai sensi dell'articolo 163 del TUOEL, una sorta di gestione provvisoria nei limiti delle risorse effettivamente disponibili;

Rilevato che:

ad onta delle rassicurazioni ricevute da una pluralità di interlocutori istituzionali in ordine ad un intervento normativo che consentisse all'Ente di esercitare dignitosamente le funzioni fondamentali ad essa affidate dal vigente quadro normativo (analogamente a quanto previsto per le amministrazioni provinciali di Biella e Vibo Valentia), il decreto legge n. 50 del 24.04.2017, e la relativa legge di conversione, non hanno in alcun modo tenuto conto delle specificità e delle peculiarità della vicenda della Provincia di Caserta, tuttora



PROVINCIA DI CASERTA

Il Presidente

sostanzialmente impossibilitata all'elaborazione financo, come già accennato, della mera ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato;

il descritto stato di cose, e la conseguente asfissia finanziaria della Provincia, determinano l'impossibilità assoluta ed oggettiva di garantire l'ordinaria e la straordinaria manutenzione degli edifici che ospitano istituzioni scolastiche di competenza dell'Ente, così come pure di assicurare la prosecuzione delle attività, compatibilmente con le risorse in concreto disponibili, di progressiva conformazione degli immobili di che trattasi alle disposizioni normative sopravvenute;

Considerato che:

la sospensione delle attività didattiche presso gli istituti scolastici di competenza dell'Ente si configura, nella concretezza della situazione considerata, come atto dovuto a tutela esclusiva dell'incolumità degli allievi degli istituti medesimi;

in tal senso depongono sia quanto prospettato dal Procuratore della Repubblica presso il Tribunale di Napoli Nord, con nota del 19.04.2017, acquisita al protocollo dell'Ente al n. 0021976 del 20.04.2017, sia le risultanze dell'incontro svoltosi presso la Prefettura di Caserta in data 10.05.2017, nel corso del quale i rappresentanti locali del Governo hanno ribadito l'inderogabilità della normativa in materia di agibilità, lato sensu intesa, degli edifici che ospitano istituzioni scolastiche;

in attuazione di quel che precede era stato predisposto, in data 11.05.2017, e sottoscritto un decreto che disponeva la sospensione delle attività didattiche presso tutti gli istituti scolastici di competenza dell'Ente, con decorrenza dal 15.05.2017;

Evidenziato che:

nella serata del 11.05.2017 si è svolto un tavolo tecnico-istituzionale presso la Prefettura di Caserta che ha visto la partecipazione di rappresentanti di una pluralità di soggetti istituzionali, a vario titolo coinvolti nella problematica, laddove è stata rappresentata, con forza, l'esigenza ineludibile, connessa ad un interesse pubblico prevalente, di garantire la regolare conclusione dell'anno scolastico 2016/2017 e ciò sia nelle more dell'acquisizione degli esiti, auspicabilmente positivi, delle interlocuzioni avviate, a vari livelli, con gli organi centrali (che avrebbero dovuto consentire, ove tradotte in provvedimenti normativi ad hoc, il superamento dell'attuale condizione di impasse in cui versa la Provincia di Caserta) e sia, qualora non si fosse concretizzato il primo scenario, per disporre del tempo tecnico necessario, anche attraverso il coinvolgimento delle Amministrazioni Comunali, per l'individuazione di soluzioni alternative per l'allocatione degli allievi degli istituti scolastici di competenza dell'Ente;

la legge n. 96 del 2017, di conversione del decreto legge n. 50 del 2017, pur prevedendo un contributo di dieci milioni di euro per le amministrazioni provinciali che abbiano dichiarato lo stato di dissesto finanziario entro il 31.12.2015, appare del tutto inidonea alla risoluzione delle descritte criticità operative dell'Ente, stante la perdurante impossibilità di procedere all'approvazione di uno strumento contabile che consenta un'adeguata programmazione degli interventi in un arco temporale di medio periodo;



PROVINCIA DI CASERTA

Il Presidente

non sussiste, in ogni caso, nella concretezza della situazione considerata, la possibilità di garantire il regolare avvio dell'anno scolastico 2017/2018, sia per le ragioni sopra esplicitate e sia per l'impossibilità dell'Ente, per radicale mancanza delle occorrenti risorse finanziarie, di procedere all'affidamento, per il quinquennio 2017/2022, del servizio di gestione calore (per un importo presunto di venti milioni di euro) ed all'adeguamento degli edifici scolastici, entro il termine del 31.12.2017, alla normativa sopravvenuta in materia di prevenzione degli incendi, dettata dal Decreto del Ministero dell'Interno del 12.05.2016, pubblicato sulla G.U. n. 121 del 25.05.2016;

Atteso che:

conformemente agli impegni assunti in occasione del richiamato tavolo tecnico-istituzionale svoltosi in data 11.05.2017, la Provincia di Caserta, con assunzione di responsabilità giuridiche personali e dirette in capo agli amministratori e funzionari dell'Ente, ha garantito la conclusione dell'anno scolastico 2016/2017, avvenuta in data 09.06.2017 ed il regolare svolgimento degli esami di Stato:

non sussistono più, tuttavia, per le ragioni anzidette, le condizioni politico-amministrative e tecniche per proseguire ulteriormente nella richiamata assunzione di responsabilità;

Visti:

il decreto legislativo n. 267 del 2000 e, in particolare, gli articoli 50, comma 3 e 107, comma 5;

il decreto legislativo n. 112 del 1998, che all'articolo 139, comma 1, lettera e), attribuisce al Presidente della Provincia la competenza alla sospensione delle lezioni, relativamente all'istruzione secondaria superiore, in casi gravi ed urgenti;

l'articolo 21 del vigente Statuto provinciale;

Per le motivazioni di cui in premessa, che qui si abbiano per integralmente trascritte e ripetute,

DECRETA

la sospensione delle attività didattiche presso gli istituti di istruzione secondaria presenti sul territorio provinciale, di competenza dell'Ente, con decorrenza dal 14.09.2017, data di avvio dell'anno scolastico 2017/2018 sul territorio regionale, e sino a nuova disposizione subordinata all'effettivo recupero, ricorrendone le condizioni normativamente previste, dell'operatività finanziaria ed amministrativa di questo Ente, che consenta un'efficace gestione dei propri servizi;

DISPONE

la trasmissione del presente Decreto al Presidente della Repubblica, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, al Presidente della Giunta Regionale della Campania, al Sindaco della Città Metropolitana di Napoli, ai Presidenti delle Province di Avellino, Benevento e Salerno, ai Sindaci e/o ai Commissari Straordinari dei Comuni della provincia di Caserta, al Prefetto di Caserta, ai Procuratori della Repubblica di Santa Maria Capua Vetere, Napoli Nord e Cassino, al Dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale, al Dirigente dell'Ufficio Scolastico Provinciale.



PROVINCIA DI CASERTA
Il Presidente

ai Dirigenti Scolastici interessati, nonché la pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio dell'Ente e sul sito internet istituzionale;

RAMMENTA

che è fatto obbligo a chiunque spetti di osservare e far osservare il presente decreto e che avverso esso è consentito ricorso giurisdizionale dinanzi al TAR Campania entro i termini di legge.

Caserta,

Il Presidente f.f.
dott. Silvio Lavornia